Bogotá D.C., 16 de agosto de 2024

Doctor

**JAIME LUIS LACOUTURE PEÑALOZA**

Secretario General

Cámara de Representantes

Carrera 7 No 8 - 68

Ciudad

**Asunto:** ENMIENDA a ponencia para segundo debate ante la plenaria de la Cámara de Representantes del proyecto de ley No. 096 de 2023 Cámara: “***Por medio de la cual se habilita la adjudicación de tierras en reservas forestales de la ley 2ª de 1959 y se dictan otras disposiciones***”.

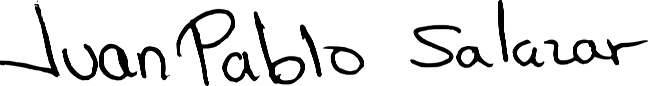
Respetado secretario,

Cumpliendo con el encargo hecho por la Mesa Directiva de la Comisión Quinta constitucional de presentar la ponencia para segundo debate al proyecto de Ley 096 de 2023 Cámara, el pasado 15 de agosto durante la discusión de la iniciativa en la Plenaria de esta corporación, surgieron algunas inquietudes presentadas por varios H. Representantes a la Cámara, aplazando su discusión.

Consideramos necesario resaltar la importancia de contar con un instrumento normativo que permita dar un mayor rigor jurídico y técnico a la adjudicación de tierras baldías en Áreas de Reserva Forestal de Ley 2 de 1959, por lo que, en atención a las sugerencias recibidas hemos avanzado en el propósito de lograr una mejor versión del articulado.

Por lo anterior, nos permitimos presentar para consideración y discusión en la Plenaria, amparados en los artículos 160, 161, 162 y 163 de la Ley 5ta de 1992, la **ENMIENDA** al informe de ponencia positiva para segundo debate de Cámara de Representantes del Proyecto de Ley No. 096 de 2023 “***Por medio de la cual se habilita la adjudicación de tierras en reservas forestales de la ley 2ª de 1959 y se dictan otras disposiciones***”.

Cordialmente,



**JUAN PABLO SALAZAR RIVERA**

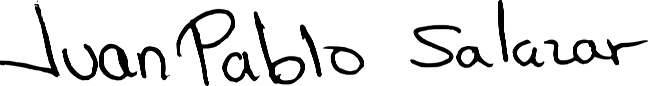
**Coordinador ponente**

**PLIEGO DE MODIFICACIONES PARA PRESENTACION DE LA ENMIENDA**

A continuación, nos permitimos presentar un cuadro comparativo del pliego de modificaciones sugerido para darle trámite y debate a la propuesta legislativa:

|  |  |
| --- | --- |
| TEXTO PROPUESTO PARA SEGUNDO DEBATE | **PROPUESTA DE MODIFICACIÓN** |
| **ARTÍCULO 1°. OBJETO.** El objeto de esta ley es habilitar, en favor de la población campesina ocupante y/o tenedora, la adjudicación de tierras baldías en Zonas de Reserva Forestal de la Ley 2 de 1959, así comodefinir el alcance y el contenido del derecho de dominio sobre la tierra al interior de éstas. | **ARTÍCULO 1. OBJETO.** El objeto de esta ley es habilitar, en favor de la población campesina ocupante ~~y/o tenedora~~, la adjudicación de tierras baldías en ~~Zonas~~ **~~las~~  Áreas** de Reserva Forestal ~~de~~ **establecidas por la Ley 2 de 1959, mediante títulos verdes y sin sustracción, con el fin de cerrar y estabilizar la frontera agrícola en cumplimiento del Acuerdo Final de Paz**, así como definir el alcance y el contenido del derecho de dominio sobre la tierra al interior de éstas, incluyendo la **economía campesina en el marco del desarrollo de la economía forestal, de la biodiversidad y la conservación ecológica.** |
| **ARTÍCULO 2°. ÁMBITO DE APLICACIÓN.** La presente ley aplica en todo el territorio nacional, para la adjudicación de tierras baldías en las zonas de la Reserva Forestal de la Ley 2 de 1959, sin perjuicio de los territorios de comunidades étnicas legalmente constituidos y otras figuras con previa decisión de ordenamiento que puedan traslaparse con zonas de Reserva Forestal de Ley 2 de 1959.  ~~Quedan excluidos del ámbito de aplicación aquellos predios que presenten procesos de deforestación con posterioridad a la entrada en vigencia de esta ley, de acuerdo con la información que, para tal efecto, suministrará el Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono.~~  En los aspectos no regulados en esta ley, se seguirán las reglas establecidas en la normatividad agraria y ambiental vigente. | **ARTÍCULO 2. ÁMBITO DE APLICACIÓN.** La presente ley aplica ~~en todo el territorio nacional, para la adjudicación de~~ para las tierras baldías **ubicadas en las Áreas de Reserva Forestal establecidas por la Ley 2 de 1959.**  **Lo dispuesto en la presente ley no será aplicable sobre los territorios indígenas, o que constituyan su hábitat, ni sobre los territorios colectivos de comunidades negras, de conformidad con el último inciso del artículo 69 y parágrafo 6 del artículo 85 de la Ley 160 de 1994, el parágrafo 5 y 6 del artículo 55 de la Ley 2294 y la Ley 70 de 1993.**  **Tampoco será aplicable sobre las áreas comprendidas dentro del Sistema Nacional de Parques Nacionales Naturales, Parques Naturales Regionales y las Reservas Forestales Protectoras del Sistema Nacional de Áreas Protegidas.**  En los aspectos no regulados en esta ley, se seguirán las reglas establecidas en la normatividad agraria y ambiental vigente. |
| **ARTÍCULO 3°. PRINCIPIOS.** Para la adjudicación de tierras en Zonas de Reserva Forestal de la Ley 2ª de 1959 se guiará, entre otros, por los siguientes principios:  **Celeridad**. Las entidades públicas involucradas en la aplicación de esta ley, deberán actuar con diligencia en la adjudicación de tierras en Zonas de Reserva Forestal de ley 2ª de 1959, con el fin de garantizar el acceso a estas.  **Integralidad de Derechos**. Bajo este principio se busca la armonía entre la protección del ambiente y la garantía de los derechos del campesinado, en virtud de la interdependencia y complementariedad de estos derechos. La adjudicación de baldíos dentro de las Zonas de Reserva Forestal de la Ley 2ª de 1959, así como los contenidos y limitaciones al derecho de propiedad dentro de ellas, están guiadas por la armonización entre los derechos del campesinado y la protección ambiental de las riquezas forestales del país. En caso de conflictos de interpretación, la implementación de la presente ley deberá priorizar las soluciones que logren garantizar ambos derechos.  **Soberanía Alimentaria**. La presente ley busca articularse y priorizar todos los procesos de adopción de decisiones sobre política agroalimentaria y el derecho a una alimentación sana y suficiente, producida con métodos sostenibles y equitativos. | **Celeridad**: Las entidades públicas involucradas en la aplicación de esta ley, deberán actuar con diligencia en la adjudicación de tierras en **Áreas** de Reserva Forestal establecidas por la Ley 2 de 1959, con el fin de garantizar el acceso a estas.  **Conservación ambiental: lo dispuesto en la presente ley respetara la inalienabilidad e imprescriptibilidad de las áreas del sistema de parques nacionales naturales, el derecho constitucional colectivo al medio ambiente sano, el interés general que esto implica y el deber del Estado de conservar las áreas de especial importancia ecológica.**  **Consulta previa: Las comunidades étnicas que habiten en los territorios a adjudicar, deberán ser consultadas de manera previa a la implementación de medidas administrativas que pudieren afectarles en su interés.**  **Integralidad de Derechos**: Bajo este principio se busca la armonía entre la protección del ambiente y la garantía de los derechos del campesinado, en virtud de la interdependencia y complementariedad de estos derechos. La adjudicación de baldíos dentro de las **Áreas** de Reserva Forestal establecidas por la Ley 2 de 1959, así como los contenidos y limitaciones al derecho de propiedad dentro de ellas, están guiadas por la armonización entre los derechos del campesinado y la protección ambiental de las riquezas forestales del país. En caso de conflictos de interpretación, la implementación de la presente ley deberá priorizar las soluciones que logren garantizar ambos derechos.  **Integralidad de Derechos**: Bajo este principio se busca la armonía entre la protección del ambiente y la garantía de los derechos del campesinado, en virtud de la interdependencia y complementariedad de estos derechos. La adjudicación de baldíos dentro de las ~~Zonas~~ **Áreas** de Reserva Forestal establecidas por la Ley 2 de 1959, así como los contenidos y limitaciones al derecho de propiedad dentro de ellas, están guiadas por la armonización entre los derechos del campesinado y la protección ambiental de las riquezas forestales del país. En caso de conflictos de interpretación, la implementación de la presente ley deberá priorizar las soluciones que logren garantizar ambos derechos.  **Soberanía Alimentaria**: La presente ley busca articular y priorizar todos los procesos de adopción de decisiones sobre política agroalimentaria y el derecho a una alimentación sana y suficiente, producida con métodos sostenibles y equitativos **en el marco de la economía campesina.**  **Sostenibilidad ambiental: Se garantizará que la adjudicación de tierras en las Áreas de Reserva Forestal establecidas por la Ley 2 de 1959 se realice de manera compatible con la conservación y el uso sostenible de los recursos naturales. ~~promoviendo prácticas agrícolas~~ ~~y forestales responsables que contribuyan a la preservación del medio ambiente.~~** |
|  | **ARTÍCULO NUEVO. DEFINICIONES. Para efectos de lo dispuesto en la presente ley entiéndase las siguientes definiciones:**  **Economía campesina: Sistema de producción y organización gestionado y operado por campesinos, campesinas, familias y comunidades campesinas que conviven en los territorios rurales del país. En este sistema se desarrollan principalmente actividades de producción, transformación, distribución y comercialización de bienes y servicios agrícolas, pecuarios, pesqueros, acuícolas y silvícolas; que suelen complementarse con actividades no agropecuarias. Esta diversificación de actividades y medios de vida se realiza predominantemente a través de la gestión y el trabajo familiar, asociativo o comunitario, aunque también puede emplearse mano de obra contratada. El territorio y los actores que gestionan este sistema están estrechamente vinculados y coevolucionan combinando funciones económicas, sociales, ecológicas, políticas y culturales.**  **Título verde: Es el acto administrativo de adjudicación a través del cual el Estado otorgará el derecho real de dominio de los predios en áreas de reserva forestal establecida por la Ley 2 de 1959 sin sustracción a la población campesina.** |
| **ARTÍCULO 4°. CONSEJO NACIONAL DE ECONOMÍA FORESTAL Y AGRARIA CAMPESINA**. Créase el Consejo Nacional de Economía Forestal y Agraria Campesina en un plazo máximo de seis (6) meses contados a partir de la entrada en vigencia de la presente ley, con las siguientes funciones:  1. Formular, implementar y hacer seguimiento al Programa Nacional de Adjudicación de baldíos en zonas de Reserva Forestal de Ley 2 de 1959 para el desarrollo de la Economía Forestal y Agraria Campesina.  2. Hacer seguimiento al cumplimiento de las disposiciones establecidas en la presente ley sobre el uso, goce y disposición de los títulos verdes adjudicados en zonas de Reserva Forestal de Ley 2 de 1959.  3. Realizar y presentar informes semestrales, que serán de consulta pública, sobre el estado de la titulación en zonas de Reserva Forestal de Ley 2 de 1959 para población campesina.  Los informes deberán incluir información georreferenciada y actualizada de los predios adjudicados, precisando su estado y los proyectos productivos asociados y/o implementados, así como los reportes sobre el comportamiento de la deforestación en el área de influencia de las adjudicaciones a cargo del Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono.  El Consejo sesionará ordinariamente cada 3 meses, sin perjuicio de las sesiones extraordinarias a que haya lugar.  Harán parte del Consejo el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, y el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, los cuales convocarán a sus entidades adscritas y autoridades cuando sea necesario. | ARTÍCULO 4. CONSEJO NACIONAL DE ECONOMÍA FORESTAL Y AGRARIA **CAMPESINA**. Créase el Consejo Nacional de Economía Forestal y Agraria Campesina  que estará conformado por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, la Agencia Nacional de Tierras, el Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales, el Instituto Geográfico Agustín Codazzi, la Dirección de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito, la Agencia de Desarrollo Rural y un delegado de la Comisión Mixta Nacional para Asuntos Campesinos, o quienes hagan sus veces, los cuales convocarán a sus entidades adscritas y, autoridades y la Procuraduría General de la Nación.    En un plazo máximo de seis (6) meses contados a partir de la entrada en vigencia de la presente ley, el consejo definirá su propio reglamento y tendrá, las siguientes funciones:   1. Formular, implementar y hacer seguimiento al Programa Nacional de Adjudicación de baldíos en **Áreas** ~~zonas~~ de Reserva Forestal establecida por la Ley 2 de 1959 para el desarrollo de la Economía Campesina. 2. Hacer seguimiento al cumplimiento de las disposiciones establecidas en la presente ley sobre el uso, goce y disposición de los títulos verdes adjudicados en **Áreas** ~~zonas~~ de Reserva Forestal establecidas por la Ley 2 de 1959. 3. Realizar y presentar informes semestrales, que serán de consulta pública, sobre el estado de la titulación en **Áreas** ~~zonas~~ de Reserva Forestal establecidas por la Ley 2 de 1959 para población campesina.  Determinar lineamientos sobre los proyectos productivos sostenibles que deberán ser implementados en las titulaciones verdes, con el fin de estabilizar la economía campesina y proteger los bosques. Los informes deberán incluir información georreferenciada y actualizada de los predios adjudicados, precisando su estado y los proyectos productivos asociados y/o implementados, así como los reportes sobre el comportamiento de la deforestación **y de los cultivos de uso ilícito** en el área de influencia de las adjudicaciones a cargo del Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono, y de la **Dirección de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito de La Agencia, respectivamente, o de quienes hagan sus veces.**  **El Consejo sesionará ordinariamente cada 3 meses, sin perjuicio de las sesiones extraordinarias a que haya lugar.** |
| **ARTÍCULO 5°. MANEJO DE INFORMACIÓN**. Para los efectos de esta ley, el manejo de la información se hará de conformidad con lo dispuesto en los artículos 35, 37 y 53 de la Ley 2294 de 2023. | **ARTÍCULO 5. MANEJO DE INFORMACIÓN: Créase un sistema de información geográfica y alfanumérica en cabeza de la Agencia Nacional de Tierras ANT o quien haga sus veces, para realizar el monitoreo y seguimiento a las adjudicaciones realizadas.**  **En el marco de sus funciones y competencias la ANT realizará el seguimiento a las obligaciones establecidas en el acto administrativo de adjudicación; y las autoridades ambientales regionales velarán por el cumplimiento del régimen de uso de las áreas de reserva forestal establecidas por la Ley 2 de 1959 definido por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y de las obligaciones ambientales que se describan en el acto administrativo de adjudicación. Lo anterior, a través del sistema de información creado por la ANT.** El sistema de información contará con un visor geográfico en el cual se desplegarán, como mínimo, las siguientes capas:  * **Áreas de la reserva forestal de Ley 2 de 1959 con su régimen de usos.**  Zonas de Reserva Campesina y otras territorialidades campesinas proyectadas, en proceso de constitución y constituidas.  * **Áreas con procesos de ocupación en la reserva forestal establecidas por ley 2 de 1959.**  Predios objeto de titulación verde (se indicará en cada caso: titularidad; acto administrativo, estado legal del predio y/o de la ocupación; área).  * **Plan de Zonificación Ambiental objeto del punto 1.1.10 del Acuerdo Final de Paz y las Zonificaciones Ambiental Participativa que se formulen.**  Solicitudes vigentes de sustracción de áreas de la reserva forestal establecidas por la Ley 2 de 1959  * **Áreas con acuerdos de conservación, contratos de derechos de uso otorgados hasta diciembre de 2023, procedimiento de la regularización de la ocupación, concesiones forestales campesinas, núcleos de desarrollo forestal y de la biodiversidad, pago por servicios ambientales y otros suscritos en las áreas de reserva forestal establecidas por la Ley 2 de 1959.**  Áreas con proyectos de reconversión, restauración ecológica, asistencia técnica, producción sostenible, alianzas productivas y otros suscritos e implementados en las áreas de reserva forestal establecidos por la Ley 2 de 1959.  * **Catastro multipropósito en las áreas de reserva forestal establecidos por la Ley 2 de 1959.**  Predios que hacen parte del Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos Ilícitos (PNIS).  * **Localización de cultivos de uso ilícito (histórico y actual).**  Localización de áreas deforestadas (histórico y actual).  * **Áreas con títulos mineros y con solicitudes de concesión de títulos mineros.**  Áreas solicitadas en procesos de restitución de tierras (polígono georreferenciado). **La información geográfica y alfanumérica del sistema será actualizada mínimo de forma trimestral, y será accesible en línea, de consulta pública y de libre descarga.**  **Para los efectos de esta ley, el manejo de la información se hará de conformidad con lo dispuesto en los artículos 35, 37 y 53 de la Ley 2294 de 2023, y/o demás normas que lo modifiquen, reglamenten o subroguen.** |
| **ARTÍCULO 6°. CARACTERIZACIÓN DE LA POBLACIÓN**. El Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE tendrá el término de un (1) año a partir de la entrada en vigencia de esta ley, para entregar la caracterización de la población que se encuentra asentada en las Zonas de Reserva Forestal definidas en la ley 2ª de 1959, sin perjuicio de que avance la adjudicación de tierras baldías en estas zonas, por parte de las entidades competentes. | **ARTÍCULO 6. CARACTERIZACIÓN DE LA POBLACIÓN:** El Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE tendrá el término de un (1) año a partir de la entrada en vigencia de esta ley, para realizar la caracterización de la población que se encuentra asentada en las **Áreas** ~~Zonas~~ de Reserva Forestal establecidas por la ley 2 de 1959, **con el fin de conocer sus necesidades específicas, formas territoriales campesinas, formas de producción, formas organizativas y garantizar que las políticas y programas de adjudicación de tierras respondan efectivamente a las realidades locales.**  **Lo anterior,** sin perjuicio de que avance la adjudicación de tierras baldías en estas **áreas**  ~~zonas~~, por parte de las entidades competentes. |
| **ARTÍCULO 7°. SUJETOS DE ADJUDICACIÓN EN ZONAS DE RESERVA FORESTAL DE LEY 2 DE 1959**. Son sujetos de adjudicación en Zonas de Reserva Forestal de ley 2 de 1959, los siguientes:  1. Campesinos, campesinas, ~~trabajadores y trabajadoras con vocación agraria, sin tierra o con tierra insuficiente y sus organizaciones, priorizando~~ a la mujer rural, cabeza de familia y víctimas del conflicto armado.  2. Las familias campesinas que hayan suscrito o que suscriban acuerdos de sustitución de cultivos de uso ilícito. | **ARTÍCULO 7. SUJETOS DE ADJUDICACIÓN EN ÁREAS ~~ZONAS~~ DE RESERVA**  **FORESTAL DE LEY 2 DE 1959.** Son sujetos de adjudicación ~~en Zonas de Reserva Foresta~~l ~~de ley 2 de 1959, los siguientes~~ en el marco de la presente ley:  1. Campesinos, campesinas, priorizando a la mujer campesina cabeza de familia y víctimas del conflicto armado**.**  2. Las familias campesinas que hayan suscrito o que suscriban acuerdos de sustitución de cultivos de uso ilícito **o de transformación de economías de uso ilícito, y acuerdos de conservación, en concurrencia con las condiciones señaladas en el numeral 1.** |
| **ARTÍCULO 8°. REQUISITOS PARA LA ADJUDICACIÓN DE BALDÍOS EN ZONAS DE RESERVA FORESTALES DE LEY 2 DE 1959.** Los sujetos de adjudicación en zonas de Reserva Forestal de ley 2 de 1959 deberán cumplir con los siguientes requisitos:  1. Ser sujeto de adjudicación de conformidad con lo establecido en el artículo 7° de la presente ley.  2. Demostrar una ocupación previa, pacífica e ininterrumpida, con actos de señor y dueño, no inferior a 5 años en baldíos de la reserva forestal de ley 2 de 1959, contados a partir de la entrada en vigencia de la presente ley.  3. En caso de presentarse cultivos de uso ilícito en los predios a adjudicar, los beneficiarios deberán suscribir acuerdos de sustitución. | **ARTÍCULO 8. REQUISITOS PARA LA ADJUDICACIÓN DE BALDÍOS EN ÁREAS ~~ZONAS~~ DE RESERVA FORESTALES DE LEY 2 DE 1959.**    Los sujetos de adjudicación en Áreas de Reserva Forestal establecidas por la ley 2 de 1959 deberán cumplir con los siguientes requisitos:   1. Ser sujeto de adjudicación de conformidad con lo establecido en el artículo 7°de la presente ley. 2. Demostrar una ocupación ~~previa, pacífica e ininterrumpida,~~  **anterior al 24 de noviembre de 2016, fecha de la firma del Acuerdo Final de Paz,** ~~con~~ ~~actos de señor y dueño, no inferior a 5 años~~ en baldíos de la reserva forestal establecida por la ley 2 de 1959~~, contados a partir de la entrada en vigencia de la presente ley~~**.** En caso de presentarse cultivos de uso ilícito en los predios a adjudicar, los beneficiarios deberán suscribir acuerdos de sustitución **o de transformación de economías de uso ilícitos y acuerdos de conservación**. 3. **No haber sido condenado penalmente por los delitos de deforestación o promoción y financiación de la deforestación.**      1. **No poseer un patrimonio neto que supere las Unidades de Valor Tributario (UVT) contempladas en el numeral 1 del artículo 4 del Decreto Ley 902 de 2017 o la norma que haga sus veces.** 2. **No ser propietario de predios rurales y/o urbanos, excepto que se trate de predios destinados exclusivamente para vivienda rural o urbana, o que la propiedad que ostente no tenga condiciones físicas o jurídicas para la implementación de un proyecto productivo.** 3. **No haber sido beneficiario de algún programa de tierras, salvo que se demuestre que las extensiones de tierra a las que accedió son inferiores a una UAF.** 4. **Tener una regularización de la ocupación de Un (1) año, la cual se verificará de conformidad con los trámites que para el efecto tenga o desarrolle la Agencia Nacional de Tierras, o, pertenecer a una organización campesina que tenga una concesión forestal campesina de que trata el artículo 55 de la Ley 2294 de 2023 de Un (1) año.**   **Parágrafo: A partir de la radicación de la solicitud de regularización de la ocupación, la Agencia Nacional de Tierras tendrá hasta seis (6) meses para iniciar el proceso.** |
| **ARTÍCULO 9°. Unidad Campesina Ambiental Familiar Y Agraria UCAFA**. Unidad Campesina Ambiental Familiar Y Agraria UCAFA. La determinación de la extensión de los baldíos objeto del título verde deberá tener en cuenta la figura de Unidad Campesina Ambiental Familiar Y Agraria UCAFA entendida como el área mínima vital que permite a una familia rural vivir de manera digna.  Los criterios metodológicos y las extensiones mínimas y máximas serán definidos entre el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, en un plazo no mayor a seis (6) meses, teniendo en cuenta variables ecológicas, sociales y económicas, así como los objetivos de las zonas de Reserva Forestal de Ley 2 de 1959. | **ARTÍCULO 9 UNIDAD AGRÍCOLA FAMILIAR.  Sólo podrán adjudicarse baldíos dentro de las Áreas de Reserva Forestal establecidas por la Ley 2 de 1959, por la extensión de una (1) Unidad Agrícola Familiar UAF. Su definición será determinada por las autoridades competentes, de acuerdo con las guías metodológicas para el cálculo de la Unidad Agrícola Familiar vigentes a la fecha de adjudicación.** |
| **ARTÍCULO 10°. PROCEDIMIENTO DE ADJUDICACIÓN.**  El procedimiento de adjudicación sobre tierras baldías en zonas de Reserva Forestal de Ley 2 de 1959 se realizará atendiendo a las normas agrarias vigentes sobre adjudicación de baldíos.  La adjudicación de que trata esta ley se denominará “título verde”, a través del cual el Estado otorgará el derecho real de dominio del predio a la población beneficiaria, el cual permitirá el desarrollo de proyectos productivos de economía forestal y agraria campesina que contribuyan al cierre y/o estabilización de la frontera agrícola, atendiendo la protección de los suelos, las aguas y la vida silvestre.  Las adjudicaciones de los predios baldíos ubicados en las zonas de reserva forestal de ley 2 de 1959 no excederán, en cada caso, una (1) Unidad Campesina Ambiental Familiar Y Agraria UCAFA. | **ARTÍCULO 10. PROCEDIMIENTO DE ADJUDICACIÓN: Para la adjudicación de tierras baldías en áreas de reserva forestal establecidas por la Ley 2 de 1959, se deberá seguir las siguientes fases:**   1. **Priorización territorial para adjudicación. La ANT priorizará y focalizará las áreas de reserva forestal ubicadas en municipios con Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial – PDET, las Zonas de Reserva Campesina u otro tipo de territorialidades campesinas, los núcleos de desarrollo forestal y de la biodiversidad y las áreas con zonificación ambiental participativa desarrolladas a partir del Plan de Zonificación Ambiental objeto del punto 1.1.10 del Acuerdo Final de Paz. Esta priorización se hará, durante los tres (3) meses posteriores a la entrada en vigencia de la presente ley.** 2. **Suscripción de pacto territorial: El gobierno Nacional en cabeza de la Agencia Nacional de Tierras, el Ministerio de Agricultura y desarrollo rural y Ministerio de Ambiente y desarrollo sostenible, o quien haga sus veces, deberá suscribir un Pacto territorial de adjudicación con las formas organizativas en las que se encuentre afiliada la población campesina interesada en la titulación verde en los territorios priorizados. Mediante dicho Pacto el Gobierno Nacional se compromete a impulsar proyectos productivos de economía campesina y forestal, al pago por servicios ambientales, al fortalecimiento de procesos organizativos, entre otros. A su vez, las formas organizativas y las familias campesinas se comprometerán a desarrollar la economía campesina y forestal en los baldíos a titular. La suscripción del Pacto no podrá exceder los seis (6) meses a partir de la solicitud del mismo por parte de las formas organizativas y familias campesinas.** 3. **Titulación verde. Una vez verificado el cumplimiento de los requisitos de que trata el artículo 8, la Agencia Nacional de tierras efectuará la entrega del título verde a los beneficiarios de la presente ley. Para ello, dispondrá de hasta seis (6) meses contados a partir de la fecha de cumplimiento de la regularización de la ocupación o de la concesión forestal.** |
|  | ARTÍCULO NUEVO. ASISTENCIA TÉCNICA. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, sus entidades adscritas y vinculadas, brindarán asistencia técnica, implementarán acuerdos y proyectos productivos que garanticen el sostenimiento de los beneficiarios, y apoyarán la reconversión de las actividades productivas de modo que se ajusten progresivamente al régimen de usos de las áreas de reserva forestal establecidas por la Ley 2 de 1959. |
|  | ARTÍCULO NUEVO. DIFUSIÓN. El Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural y el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, en articulación con el Ministerio de las Tecnologías y las Comunicaciones, formularán e implementarán una estrategia de divulgación con enfoque territorial de lo dispuesto en esta Ley. |
| **ARTÍCULO 11°. USO, GOCE, ADQUISICIÓN Y DISPOSICIÓN.**  La adjudicación de que trata la presente ley se denominará título verde y otorgará el derecho real de dominio.  El uso y goce del predio ubicado al interior de la Zona de Reserva Forestal establecida por la Ley 2 de 1959 se realizará a través de la implementación de proyectos productivos de economía forestal y agraria campesina que contribuyan al cierre y/o estabilización de la frontera agrícola, atendiendo la protección de los suelos, las aguas y la vida silvestre.  En cuanto a la disposición, el titular de la adjudicación no podrá transferir el derecho real de dominio del predio ubicado al interior de la Zona de Reserva Forestal, antes de cumplir quince (15) años en calidad de propietario, y con autorización expresa y escrita para la venta por parte de la Agencia Nacional de Tierras o quien haga sus veces.  La venta o cesión de uso de predios adjudicados dentro de las Zonas de Reserva Forestal de Ley 2ª de 1959, podrá acordarse únicamente en favor de sujetos que reúnan los requisitos establecidos en los numerales 1 y 3 del artículo 8° de la presente ley.  En cualquier caso, la tradición del derecho de dominio del predio no autoriza un uso y goce distinto al establecido por la presente ley. | **ARTÍCULO 11. USO, GOCE, ADQUISICIÓN Y DISPOSICIÓN**.  La adjudicación de que trata la presente ley se denominará título verde y otorgará el derecho real de dominio.  El uso y goce del predio ubicado al interior de las áreas de Reserva Forestal establecida por la Ley 2 de 1959 se realizará a través de la implementación de proyectos productivos y/o actividades ~~agraria~~ ~~campesina~~ de Economía Campesina en el marco del desarrollo de la economía forestal y de la biodiversidad, que contribuyan al cierre y/o estabilización de la frontera agrícola, atendiendo la protección de los suelos, las aguas y la vida silvestre.  En cuanto a la disposición, el titular de la adjudicación no podrá transferir el derecho real de dominio del predio ubicado al interior de las Áreas ~~Zona~~ de Reserva Forestal establecidas por la Ley 2 de 1959, antes de cumplir quince (15) años en calidad de propietario, y con autorización expresa y escrita para la venta por parte de la Agencia Nacional de Tierras o quien haga sus veces, en favor de sujetos que reúnan los requisitos establecidos en los numerales 1 y 3 del artículo 9° de la presente ley.  Esta limitación de transferencia del derecho de dominio será inscrita en el Folio de Matrícula Inmobiliaria del inmueble.  ~~La venta o cesión de uso de predios adjudicados dentro de las Zonas de Reserva Forestal~~ ~~de Ley 2ª de 1959, podrá acordarse únicamente en favor de sujetos que reúnan los~~ ~~requisitos establecidos en los numerales 1 y 3 del artículo 8° de la presente ley.~~  En cualquier caso, la tradición del derecho de dominio del predio no autoriza un uso y goce distinto al establecido por la presente ley. |
| **ARTÍCULO 12°. REVERSIÓN DEL TÍTULO.** La Agencia Nacional de Tierras de oficio o a petición de parte, reversará el título, en favor de la Nación las adjudicaciones de baldíos dentro de las Zonas de Reserva Forestal de la ley 2ª de 1959, en los siguientes casos:  a. El Incumplimiento de las condiciones establecidas, acorde con lo definido en la adjudicación de baldíos y títulos verdes.  b. El incumplimiento del compromiso con la conservación de los bosques, los suelos, las aguas y la vida silvestre dentro del predio otorgado y titulado.  c. La cesión de derechos y dominio del predio, hecho a terceros sin autorización de la Agencia Nacional de Tierras.  d. El destino del predio para usos diferentes a los señalados y habilitados en los títulos verdes.  e. El incumplimiento reiterado de las obligaciones derivadas del otorgamiento, la titulación y/o de las normas ambientales, salvo fuerza mayor debidamente comprobada, siempre que el interesado dé aviso dentro de los treinta días (30) siguientes al acaecimiento de la misma.  f. No dar cumplimiento al acuerdo de sustitución de cultivos de uso ilícito.  g. No hacer uso del predio titulado durante tres (3) años continuos.  h. Las demás que apliquen en las normas agrarias, ambientales y las que expresamente se consignen en el acto administrativo por medio del cual se otorga el título verde.  **PARÁGRAFO 1:** La Agencia Nacional de Tierras aplicará el proceso para la reversión del título de acuerdo con la normatividad vigente.  **PARÁGRAFO 2:** Las limitaciones al derecho de dominio sobre baldíos adjudicados dentro de las Zonas de Reserva Forestal de la ley 2ª de 1959, serán subrogadas a los herederos del adjudicatario, siempre y cuando cumpla las restricciones de la que trata el artículo 11° de la presente ley. En caso contrario, la Agencia Nacional de Tierras realizaría la revocatoria del título y la extinción de dominio de conformidad con lo definido en el presente artículo. | **ARTÍCULO 12. REVERSIÓN DEL TÍTULO, EXTINCIÓN DE DOMINIO O REVOCATORIA DEL ACTO DE ADJUDICACIÓN:** La Agencia Nacional de Tierras de oficio o a petición de parte, **reversará el título en favor de la Nación, extinguirá el dominio o revocará el acto de adjudicación de baldíos, según corresponda,** dentro de las Áreas de Reserva Forestal establecidas por la ley 2 de 1959, cuando se verifique por lo menos una de las siguientes causales:  a. El **i**ncumplimiento de las condiciones establecidas, en el título verde.  b. El incumplimiento del compromiso con la conservación de los bosques, los suelos, las aguas y la vida silvestre dentro del predio otorgado y titulado.  c. La transferencia del derecho de d dominio del predio, hecho a terceros sin autorización de la Agencia Nacional de Tierras **y en un término inferior a 15 años**.  d. El destino del predio para usos diferentes a los señalados y habilitados en los títulos verdes.  e. El incumplimiento reiterado de las obligaciones derivadas del otorgamiento, la titulación y/o de las normas ambientales, salvo fuerza mayor debidamente comprobada, siempre que el interesado dé aviso dentro de los treinta días (30) siguientes al acaecimiento de la misma.  f. No dar cumplimiento al acuerdo de sustitución de cultivos de uso ilícito.  g. No hacer uso del predio titulado durante tres (3) años continuos.  **h. Deforestar parcial o totalmente el predio objeto de titulación verde**  i. Las demás que apliquen en las normas agrarias, ambientales y las que expresamente se consignen en el acto administrativo por medio del cual se otorga el título verde.  **PARÁGRAFO 1:** La Agencia Nacional de Tierras aplicará ~~el proceso para la reversión del~~ ~~título~~ **los procedimientos de este artículo** de acuerdo con la normatividad vigente.  **~~PARÁGRAFO 2:~~** ~~Las limitaciones al derecho de dominio sobre baldíos adjudicados dentro~~ ~~de las Zonas de Reserva Forestal de la ley 2ª de 1959, serán subrogadas a los herederos~~ ~~del adjudicatario, siempre y cuando cumpla las restricciones de la que trata el artículo 11~~ ~~de la presente ley. En caso contrario, la Agencia Nacional de Tierras realizaría la~~ ~~revocatoria del título y la extinción de dominio de conformidad con lo definido en el presente~~ ~~artículo~~ |
| **ARTÍCULO 13° TRANSITORIO.** La Agencia Nacional de Tierras ANT o quien haga sus veces, contará con un periodo de 5 años a partir de la vigencia de esta ley, para adjudicar baldíos de la Nación ubicados en zonas de Reserva Forestal de Ley 2 de 1959 a la población campesina que cumpla con los requisitos establecidos en la presente ley.  Los baldíos adjudicados serán destinados al desarrollo de proyectos productivos de economía forestal y agraria campesina, que contribuyan al cierre y/o estabilización de la frontera agrícola, atendiendo a la protección de los suelos, las aguas y la vida silvestre, sin perjuicio de acuerdos voluntarios, incentivos a la conservación, u otros mecanismos orientados a la protección ambiental. | **Eliminado** |
|  | **ARTÍCULO NUEVO: Modifíquese el artículo 209 del Decreto Ley 2811 de 1974, el cual quedará así:**  **"*Artículo 209. No podrán ser adjudicados los baldíos de las áreas de reserva forestal, a excepción de los ubicados en las Áreas establecidas por la Ley 2 de 1959. La adjudicación de estas últimas áreas se hará, sin sustracción y mediante la figura de títulos verdes, prevista en la presente Ley y demás normas que la reglamenten*”** |
| **ARTÍCULO 14°. VIGENCIA.** La presente ley, rige a partir de la fecha de su expedición y modifica las leyes que le sean contrarias. | **ARTÍCULO 14: VIGENCIA:** La presente ley, rige a partir de la fecha de su expedición y ~~modifica~~ **deroga** las leyes que le sean contrarias. |

De los honorables representantes,



**JUAN PABLO SALAZAR RIVERA**

**Coordinador ponente**

**TEXTO PROPUESTO CON ENMIENDA PARCIAL DE LA PONENCIA POSITIVA PARA SEGUNDO DEBATE EN PLENARIA CÁMARA DE REPRESENTANTES**

**PROYECTO DE LEY No. 096 DE 2023 CÁMARA**

“***Por medio de la cual se habilita la adjudicación de tierras en reservas forestales de la ley 2ª de 1959 y se dictan otras disposiciones***”

**ARTÍCULO 1. OBJETO.** El objeto de esta ley es habilitar, en favor de la población campesina ocupante, la adjudicación de tierras baldías en **Áreas** de Reserva Forestal **establecidas por la Ley 2 de 1959, mediante títulos verdes y sin sustracción, con el fin de cerrar y estabilizar la frontera agrícola en cumplimiento del Acuerdo Final de Paz**, así como definir el alcance y el contenido del derecho de dominio sobre la tierra al interior de éstas, incluyendo la **economía campesina en el marco del desarrollo de la economía forestal, de la biodiversidad y la conservación ecológica.**

**ARTÍCULO 2. ÁMBITO DE APLICACIÓN.** La presente ley aplica para las tierras baldías **ubicadas en las Áreas de Reserva Forestal establecidas por la Ley 2 de 1959.**

**Lo dispuesto en la presente ley no será aplicable sobre los territorios indígenas, o que constituyan su hábitat, ni sobre los territorios colectivos de comunidades negras, de conformidad con el último inciso del artículo 69 y parágrafo 6 del artículo 85 de la Ley 160 de 1994, el parágrafo 5 y 6 del artículo 55 de la Ley 2294 y la Ley 70 de 1993.**

**Tampoco será aplicable sobre las áreas comprendidas dentro del Sistema Nacional de Parques Nacionales Naturales, Parques Naturales Regionales y las Reservas Forestales Protectoras del Sistema Nacional de Áreas Protegidas.**

En los aspectos no regulados en esta ley, se seguirán las reglas establecidas en la normatividad agraria y ambiental vigente.

**ARTÍCULO 3. PRINCIPIOS**: La adjudicación de tierras en **Áreas** de Reserva Forestal establecidas por la Ley 2 de 1959 se guiará, entre otros, por los siguientes principios:

**Celeridad**: Las entidades públicas involucradas en la aplicación de esta ley, deberán actuar con diligencia en la adjudicación de tierras en **Áreas** de Reserva Forestal establecidas por la Ley 2 de 1959, con el fin de garantizar el acceso a estas.

**Conservación ambiental: lo dispuesto en la presente ley respetara la inalienabilidad e imprescriptibilidad de las áreas del sistema de parques nacionales naturales, el derecho constitucional colectivo al medio ambiente sano, el interés general que esto implica y el deber del Estado de conservar las áreas de especial importancia ecológica.**

**Consulta previa: Las comunidades étnicas que habiten en los territorios a adjudicar, deberán ser consultadas de manera previa a la implementación de medidas administrativas que pudieren afectarles en su interés.**

**Integralidad de Derechos**: Bajo este principio se busca la armonía entre la protección del ambiente y la garantía de los derechos del campesinado, en virtud de la interdependencia y complementariedad de estos derechos. La adjudicación de baldíos dentro de las **Áreas** de Reserva Forestal establecidas por la Ley 2 de 1959, así como los contenidos y limitaciones al derecho de propiedad dentro de ellas, están guiadas por la armonización entre los derechos del campesinado y la protección ambiental de las riquezas forestales del país. En caso de conflictos de interpretación, la implementación de la presente ley deberá priorizar las soluciones que logren garantizar ambos derechos.

**Soberanía Alimentaria**: La presente ley busca articular y priorizar todos los procesos de adopción de decisiones sobre política agroalimentaria y el derecho a una alimentación sana y suficiente, producida con métodos sostenibles y equitativos **en el marco de la economía campesina.**

**Sostenibilidad ambiental: Se garantizará que la adjudicación de tierras en las Áreas de Reserva Forestal establecidas por la Ley 2 de 1959 se realice de manera compatible con la conservación y el uso sostenible de los recursos naturales.**

**ARTÍCULO 4. DEFINICIONES. Para efectos de lo dispuesto en la presente ley entiéndase las siguientes definiciones:**

**Economía campesina: Sistema de producción y organización gestionado y operado por campesinos, campesinas, familias y comunidades campesinas que conviven en los territorios rurales del país. En este sistema se desarrollan principalmente actividades de producción, transformación, distribución y comercialización de bienes y servicios agrícolas, pecuarios, pesqueros, acuícolas y silvícolas; que suelen complementarse con actividades no agropecuarias.**

**Esta diversificación de actividades y medios de vida se realiza predominantemente a través de la gestión y el trabajo familiar, asociativo o comunitario, aunque también puede emplearse mano de obra contratada. El territorio y los actores que gestionan este sistema están estrechamente vinculados y coevolucionan combinando funciones económicas, sociales, ecológicas, políticas y culturales.**

**Título verde: Es el acto administrativo de adjudicación a través del cual el Estado otorgará el derecho real de dominio de los predios en áreas de reserva forestal establecida por la Ley 2 de 1959 sin sustracción a la población campesina.**

**ARTÍCULO 5. CONSEJO NACIONAL DE ECONOMÍA CAMPESINA**. Créase el Consejo Nacional de Economía Forestal y Agraria Campesina  que estará conformado por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, la Agencia Nacional de Tierras, el Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales, el Instituto Geográfico Agustín Codazzi, la Dirección de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito, la Agencia de Desarrollo Rural y un delegado de la Comisión Mixta Nacional para Asuntos Campesinos, o quienes hagan sus veces, los cuales convocarán a sus entidades adscritas y, autoridades y la Procuraduría General de la Nación.

En un plazo máximo de seis (6) meses contados a partir de la entrada en vigencia de la presente ley, el consejo definirá su propio reglamento y tendrá, las siguientes funciones:

1. Formular, implementar y hacer seguimiento al Programa Nacional de Adjudicación de baldíos en **Áreas** ~~zonas~~ de Reserva Forestal establecida por la Ley 2 de 1959 para el desarrollo de la Economía Campesina.
2. Hacer seguimiento al cumplimiento de las disposiciones establecidas en la presente ley sobre el uso, goce y disposición de los títulos verdes adjudicados en **Áreas** ~~zonas~~ de Reserva Forestal establecidas por la Ley 2 de 1959.

# Realizar y presentar informes semestrales, que serán de consulta pública, sobre el estado de la titulación en Áreas ~~zonas~~ de Reserva Forestal establecidas por la Ley 2 de 1959 para población campesina.

# Determinar lineamientos sobre los proyectos productivos sostenibles que deberán ser implementados en las titulaciones verdes, con el fin de estabilizar la economía campesina y proteger los bosques.

Los informes deberán incluir información georreferenciada y actualizada de los predios adjudicados, precisando su estado y los proyectos productivos asociados y/o implementados, así como los reportes sobre el comportamiento de la deforestación **y de los cultivos de uso ilícito** en el área de influencia de las adjudicaciones a cargo del Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono, y de la **Dirección de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito de La Agencia, respectivamente, o de quienes hagan sus veces.**

**El Consejo sesionará ordinariamente cada 3 meses, sin perjuicio de las sesiones extraordinarias a que haya lugar.**

**ARTÍCULO 6. MANEJO DE INFORMACIÓN: Créase un sistema de información geográfica y alfanumérica en cabeza de la Agencia Nacional de Tierras ANT o quien haga sus veces, para realizar el monitoreo y seguimiento a las adjudicaciones realizadas.**

**En el marco de sus funciones y competencias la ANT realizará el seguimiento a las obligaciones establecidas en el acto administrativo de adjudicación; y las autoridades ambientales regionales velarán por el cumplimiento del régimen de uso de las áreas de reserva forestal establecidas por la Ley 2 de 1959 definido por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y de las obligaciones ambientales que se describan en el acto administrativo de adjudicación. Lo anterior, a través del sistema de información creado por la ANT.**

**El sistema de información contará con un visor geográfico en el cual se desplegarán, como mínimo, las siguientes capas:**

* **Áreas de la reserva forestal de Ley 2 de 1959 con su régimen de usos.**
* **Zonas de Reserva Campesina y otras territorialidades campesinas proyectadas, en proceso de constitución y constituidas.**
* **Áreas con procesos de ocupación en la reserva forestal establecidas por ley 2 de 1959.**
* **Predios objeto de titulación verde (se indicará en cada caso: titularidad; acto administrativo, estado legal del predio y/o de la ocupación; área).**
* **Plan de Zonificación Ambiental objeto del punto 1.1.10 del Acuerdo Final de Paz y las Zonificaciones Ambiental Participativa que se formulen.**
* **Solicitudes vigentes de sustracción de áreas de la reserva forestal establecidas por la Ley 2 de 1959**
* **Áreas con acuerdos de conservación, contratos de derechos de uso otorgados hasta diciembre de 2023, procedimiento de la regularización de la ocupación, concesiones forestales campesinas, núcleos de desarrollo forestal y de la biodiversidad, pago por servicios ambientales y otros suscritos en las áreas de reserva forestal establecidas por la Ley 2 de 1959.**

# Áreas con proyectos de reconversión, restauración ecológica, asistencia técnica, producción sostenible, alianzas productivas y otros suscritos e implementados en las áreas de reserva forestal establecidos por la Ley 2 de 1959.

* **Catastro multipropósito en las áreas de reserva forestal establecidos por la Ley 2 de 1959.**

# Predios que hacen parte del Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos Ilícitos (PNIS).

* **Localización de cultivos de uso ilícito (histórico y actual).**

# Localización de áreas deforestadas (histórico y actual).

* **Áreas con títulos mineros y con solicitudes de concesión de títulos mineros.**

# Áreassolicitadas en procesos de restitución de tierras (polígono georreferenciado).

**La información geográfica y alfanumérica del sistema será actualizada mínimo de forma trimestral, y será accesible en línea, de consulta pública y de libre descarga.**

**Para los efectos de esta ley, el manejo de la información se hará de conformidad con lo dispuesto en los artículos 35, 37 y 53 de la Ley 2294 de 2023, y/o demás normas que lo modifiquen, reglamenten o subroguen.**

|  |
| --- |
| **ARTÍCULO 7. CARACTERIZACIÓN DE LA POBLACIÓN:** El Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE tendrá el término de un (1) año a partir de la entrada en vigencia de esta ley, para realizar la caracterización de la población que se encuentra asentada en las **Áreas** de Reserva Forestal establecidas por la ley 2 de 1959, **con el fin de conocer sus necesidades específicas, formas territoriales campesinas, formas de producción, formas organizativas y garantizar que las políticas y programas de adjudicación de tierras respondan efectivamente a las realidades locales.**  **Lo anterior,** sin perjuicio de que avance la adjudicación de tierras baldías en estas **áreas**, por parte de las entidades competentes. |
| **ARTÍCULO 8. SUJETOS DE ADJUDICACIÓN EN ÁREAS DE RESERVA FORESTAL DE LEY 2 DE 1959.** Son sujetos de adjudicación en el marco de la presente ley:  1. Campesinos, campesinas, priorizando a la mujer campesina cabeza de familia y víctimas del conflicto armado**.**  2. Las familias campesinas que hayan suscrito o que suscriban acuerdos de sustitución de cultivos de uso ilícito **o de transformación de economías de uso ilícito, y acuerdos de conservación, en concurrencia con las condiciones señaladas en el numeral 1.** |
| **ARTÍCULO 9. REQUISITOS PARA LA ADJUDICACIÓN DE BALDÍOS EN ÁREAS DE RESERVA FORESTALES DE LEY 2 DE 1959.**    Los sujetos de adjudicación en Áreas de Reserva Forestal establecidas por la ley 2 de 1959 deberán cumplir con los siguientes requisitos:   1. Ser sujeto de adjudicación de conformidad con lo establecido en el artículo 7°de la presente ley. 2. Demostrar una ocupación **anterior al 24 de noviembre de 2016, fecha de la firma del Acuerdo Final de Paz,** en baldíos de la reserva forestal establecida por la ley 2 de 1959**.** En caso de presentarse cultivos de uso ilícito en los predios a adjudicar, los beneficiarios deberán suscribir acuerdos de sustitución **o de transformación de economías de uso ilícitos y acuerdos de conservación**. 3. **No haber sido condenado penalmente por los delitos de deforestación o promoción y financiación de la deforestación.**      1. **No poseer un patrimonio neto que supere las Unidades de Valor Tributario (UVT) contempladas en el numeral 1 del artículo 4 del Decreto Ley 902 de 2017 o la norma que haga sus veces.** 2. **No ser propietario de predios rurales y/o urbanos, excepto que se trate de predios destinados exclusivamente para vivienda rural o urbana, o que la propiedad que ostente no tenga condiciones físicas o jurídicas para la implementación de un proyecto productivo.** 3. **No haber sido beneficiario de algún programa de tierras, salvo que se demuestre que las extensiones de tierra a las que accedió son inferiores a una UAF.** 4. **Tener una regularización de la ocupación de Un (1) año, la cual se verificará de conformidad con los trámites que para el efecto tenga o desarrolle la Agencia Nacional de Tierras, o, pertenecer a una organización campesina que tenga una concesión forestal campesina de que trata el artículo 55 de la Ley 2294 de 2023 de Un (1) año.**   **Parágrafo: A partir de la radicación de la solicitud de regularización de la ocupación, la Agencia Nacional de Tierras tendrá hasta seis (6) meses para iniciar el proceso.** |
| **ARTÍCULO 9 UNIDAD AGRÍCOLA FAMILIAR.  Sólo podrán adjudicarse baldíos dentro de las Áreas de Reserva Forestal establecidas por la Ley 2 de 1959, por la extensión de una (1) Unidad Agrícola Familiar UAF. Su definición será determinada por las autoridades competentes, de acuerdo con las guías metodológicas para el cálculo de la Unidad Agrícola Familiar vigentes a la fecha de adjudicación.** |
| **ARTÍCULO 10. PROCEDIMIENTO DE ADJUDICACIÓN: Para la adjudicación de tierras baldías en áreas de reserva forestal establecidas por la Ley 2 de 1959, se deberá seguir las siguientes fases:**  **Priorización territorial para adjudicación. La ANT priorizará y focalizará las áreas de reserva forestal ubicadas en municipios con Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial – PDET, las Zonas de Reserva Campesina u otro tipo de territorialidades campesinas, los núcleos de desarrollo forestal y de la biodiversidad y las áreas con zonificación ambiental participativa desarrolladas a partir del Plan de Zonificación Ambiental objeto del punto 1.1.10 del Acuerdo Final de Paz. Esta priorización se hará, durante los tres (3) meses posteriores a la entrada en vigencia de la presente ley.**   1. **Suscripción de pacto territorial: El Gobierno Nacional en cabeza de la Agencia Nacional de Tierras, el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural y Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, o quien haga sus veces, deberá suscribir un pacto territorial de adjudicación con las formas organizativas en las que se encuentre afiliada la población campesina interesada en la titulación verde en los territorios priorizados.**   **Mediante dicho pacto, el Gobierno Nacional se compromete a impulsar proyectos productivos de economía campesina y forestal, al pago por servicios ambientales, al fortalecimiento de procesos organizativos, entre otros.**  **A su vez, las formas organizativas y las familias campesinas se comprometerán a desarrollar la economía campesina y forestal en los baldíos a titular.**  **La suscripción del pacto no podrá exceder los seis (6) meses, a partir de la solicitud del mismo, por parte de las formas organizativas y familias campesinas.**   1. **Titulación Verde. Una vez verificado el cumplimiento de los requisitos de que trata el artículo 9, la Agencia Nacional de Tierras o quien haga sus veces, efectuará la entrega del título verde a los beneficiarios de la presente ley.**   **Para ello, dispondrá de hasta seis (6) meses contados a partir de la fecha de cumplimiento de la regularización de la ocupación o de la concesión forestal.** |
| ARTÍCULO 11. ASISTENCIA TÉCNICA. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, sus entidades adscritas y vinculadas, brindarán asistencia técnica, implementarán acuerdos y proyectos productivos que garanticen el sostenimiento de los beneficiarios, y apoyarán la reconversión de las actividades productivas de modo que se ajusten progresivamente al régimen de usos de las áreas de reserva forestal establecidas por la Ley 2 de 1959. |
| ARTÍCULO 12. DIFUSIÓN. El Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural y el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, en articulación con el Ministerio de las Tecnologías y las Comunicaciones, formularán e implementarán una estrategia de divulgación con enfoque territorial de lo dispuesto en esta Ley. |
| **ARTÍCULO 13. USO, GOCE, ADQUISICIÓN Y DISPOSICIÓN**. La adjudicación de que trata la presente ley se denominará título verde y otorgará el derecho real de dominio.  El uso y goce del predio ubicado al interior de las Áreas de Reserva Forestal establecida por la Ley 2 de 1959 se realizará a través de la implementación de proyectos productivos y/o actividades de Economía Campesina en el marco del desarrollo de la economía forestal y de la biodiversidad, que contribuyan al cierre y/o estabilización de la frontera agrícola, atendiendo la protección de los suelos, las aguas y la vida silvestre.  En cuanto a la disposición, el titular de la adjudicación no podrá transferir el derecho real de dominio del predio ubicado al interior de las Áreas de Reserva Forestal establecidas por la Ley 2 de 1959, antes de cumplir quince (15) años en calidad de propietario, y con autorización expresa y escrita para la venta por parte de la Agencia Nacional de Tierras o quien haga sus veces, en favor de sujetos que reúnan los requisitos establecidos en los numerales 1 y 3 del artículo 8° de la presente ley.  Esta limitación de transferencia del derecho de dominio será inscrita en el Folio de Matrícula Inmobiliaria del inmueble.  En cualquier caso, la tradición del derecho de dominio del predio no autoriza un uso y goce distinto al establecido por la presente ley.  **ARTÍCULO 14. REVERSIÓN DEL TÍTULO, EXTINCIÓN DE DOMINIO O REVOCATORIA DEL ACTO DE ADJUDICACIÓN:** La Agencia Nacional de Tierras de oficio o a petición de parte, **reversará el título en favor de la Nación, extinguirá el dominio o revocará el acto de adjudicación de baldíos, según corresponda,** dentro de las Áreas de Reserva Forestal establecidas por la ley 2 de 1959, cuando se verifique por lo menos una de las siguientes causales:  a. El **i**ncumplimiento de las condiciones establecidas, en el título verde.  b. El incumplimiento del compromiso con la conservación de los bosques, los suelos, las aguas y la vida silvestre dentro del predio otorgado y titulado.  c. La transferencia del derecho de d dominio del predio, hecho a terceros sin autorización de la Agencia Nacional de Tierras **y en un término inferior a 15 años**.  d. El destino del predio para usos diferentes a los señalados y habilitados en los títulos verdes.  e. El incumplimiento reiterado de las obligaciones derivadas del otorgamiento, la titulación y/o de las normas ambientales, salvo fuerza mayor debidamente comprobada, siempre que el interesado dé aviso dentro de los treinta días (30) siguientes al acaecimiento de la misma.  f. No dar cumplimiento al acuerdo de sustitución de cultivos de uso ilícito.  g. No hacer uso del predio titulado durante tres (3) años continuos.  **h. Deforestar parcial o totalmente el predio objeto de titulación verde**  i. Las demás que apliquen en las normas agrarias, ambientales y las que expresamente se consignen en el acto administrativo por medio del cual se otorga el título verde.  **PARÁGRAFO 1:** La Agencia Nacional de Tierras aplicará **los procedimientos de este artículo** de acuerdo con la normatividad vigente.  **ARTÍCULO 15: Modifíquese el artículo 209 del Decreto Ley 2811 de 1974, el cual quedará así:**  **"*Artículo 209. No podrán ser adjudicados los baldíos de las áreas de reserva forestal, a excepción de los ubicados en las Áreas establecidas por la Ley 2 de 1959. La adjudicación de estas últimas áreas se hará, sin sustracción y mediante la figura de títulos verdes, prevista en la presente Ley y demás normas que la reglamenten*”**  Forma  Descripción generada automáticamente con confianza media  **ARTÍCULO 16: VIGENCIA:** La presente ley, rige a partir de la fecha de su expedición y **deroga** las leyes que le sean contrarias.  De los honorables representantes,  **JUAN PABLO SALAZAR RIVERA**  **Coordinador ponente** |